

	Informacja w Sprawach	Czytelnia Akt	Biuro Podawcze
Godziny urzędowania	Pn.-Pt. 8 <sup>00</sup> -16 <sup>00</sup>	Pn.-Pt. 8 <sup>00</sup> – 15 <sup>50</sup>	Pn.-Pt. 8 <sup>00</sup> -16 <sup>00</sup>
Telefon	22 553 70 70 22 553 70 71 22 553 78 86  Radom 48 368 99 08	22 553 78 21 22 553 78 22  Radom 48 368 99 18	
Email	informacja@warszawa.wsa.gov.pl	czytelnia@warszawa.wsa.gov.pl	
NIP 525-2283-365	REGON 015608709	Konto Bankowe Sądu	96 1010 1010 0078 1022 3100 0000

Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Warszawie  
00-013 Warszawa, ul. Jasna 2/4  
WYDZIAŁ II

Dnia 21 grudnia 2015 r.

Sygn. akt II SAB/Wa 1131/15

W odpowiedzi należy podać  
sygnaturę akt sądu

**Fundacja Wspierania Rozwoju Wspinaczki  
„Wspinka” w Nowym Sączu  
ul. W. Pola 66a  
33-300 Nowy Sącz**

## DORĘCZENIE ODPISU ODPOWIEDZI NA SKARGĘ

W wykonaniu zarządzenia z dnia 17 grudnia 2015 r. sekretariat Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego doręcza Skarżącemu - Fundacji Wspierania Rozwoju Wspinaczki „Wspinka” w Nowym Sączu odpis odpowiedzi na skargę z dnia 15 grudnia 2015 r.

Małgorzata Plichta

specjalista

### POUCZENIE

Strona ma obowiązek zawiadomić Sąd o każdej zmianie swojego adresu. W razie zaniedbania tego obowiązku pisma wysłane pod dotychczasowym adresem pozostawia się w aktach sprawy ze skutkiem doręczenia, chyba że nowy adres jest Sądowi znany (art. 70 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi; tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 270. ze zm.).

Warszawa, dnia 15 grudnia 2015 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Warszawie**

ul. Jasna 2/4, 00-013 Warszawa

**Skarżący:** **Fundacja Wspierania Rozwoju Wspinaczki  
„Wspinka”**

ul. W. Pola 66a, 33-300 Nowy Sącz

**Organ:** **Polski Związek Alpinizmu**

ul. Corazziego 5/24, 00-087 Warszawa

reprezentowany przez

adwokata Mariusz Rypinę

ul. Mokotowska 15a lok. 17, 00-640 Warszawa

**Odpowiedź na skargę na bezczynność**

Działając jako pełnomocnik Polskiego Związku Alpinizmu (dalej: „**PZA**” lub „**Związek**”), (pełnomocnictwo wraz z dowodem uiszczenia opłaty skarbowej oraz wydrukiem z KRS w załączeniu), na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 270 ze zm.; dalej: „**PPSA**”) w zw. z art. 21 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2014 r. poz. 782 ze zm.: dalej: „**UDIP**”), niniejszym przekazuję odpowiedź na skargę Fundacji Wspierania Rozwoju Wspinaczki „Wspinka” (dalej: „**Skarżący**” lub „**Fundacja**”) doręczoną PZA w dniu 30 listopada 2015 r. i wnoszę o:

- 1) odrzucenie skargi na podstawie art. 58 § 1 pkt 1 PPSA, bowiem nie będąc w posiadaniu informacji publicznej, w myśl art. 6 ust. 3 UDIP, PZA nie może być zobowiązany do udostępnienia takiej informacji, jak też wydania decyzji administracyjnej w przedmiocie odmowy udostępnienia informacji publicznej, co powoduje, że sprawa ze skargi Fundacji nie należy do właściwości sądów administracyjnych.

Względnie, wnoszę o:

- 2) oddalenie skargi na podstawie art. 151 PPSA ze względów, o których mowa w pkt 1 powyżej, jak też z uwagi na fakt, że Skarżącemu została udzielona informacja o braku istnienia strony internetowej, której adresu domagał się Skarżący.

Ewentualnie, wnoszę o:

- 3) umorzenie postępowania na podstawie art. 161 § 1 pkt 3, jako bezprzedmiotowego, bowiem Skarżącemu została udzielona informacja zgodnie z jego wnioskiem.

Ponadto wnoszę o:

- 4) zasądzenie kosztów postępowania, w tym kosztów zastępstwa procesowego, według norm przepisanych.

## **Uzasadnienie**

### **I. Stan faktyczny**

W dniu 30 listopada 2015 r. do PZA wpłynęła skarga Skarżącego na bezczynność PZA w przedmiocie nieudostępnienia informacji publicznej zgodnie z wnioskiem w określonym terminie i zakresie.

Przesłanym w dniu 11 maja pocztą elektroniczną wnioskiem, Skarżący wniósł o udzielenie następujących informacji: *„1. Proszę o udostępnienie adresu strony WWW wskazującego na lokalizację Biuletynu Informacji Publicznej Polskiego Związku Alpinizmu w Internecie, którego obowiązek prowadzenia wynika na podstawie art. 9 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. 2001 nr 112 poz. 1198).”*

W odpowiedzi na taką wiadomość, PZA wysłał e-mail z dnia 25 listopada 2015 r., w którym poinformował, że i informacje o funkcjonowaniu PZA dostępne są na stronach internetowych Związku w zakładce „Związek”. PZA wskazał przy tym, że zadania publiczne wykonuje wyłącznie na podstawie umów zawartych z organami, w szczególności z ministrem właściwym do spraw sportu, a informacje na tematy tych umów znajdują się na stronach BIP prowadzonych przez organy administracji publicznej (minister właściwy ds. sportu), a więc są ogólnodostępne i jako takie nie podlegają już udostępnieniu na wniosek.

## II. PZA nie posiada wnioskowanej informacji

Na wstępie należy zauważyć, PZA może być podmiotem, do którego działalności zastosowanie znajdują przepisy UDIP, ale nie w zakresie całej działalności PZA, a jedynie w zakresie, w jakim wykonuje zadania publicznej (zleczone przez odpowiedni organ administracji publicznej) lub gospodaruje mieniem publicznym (przyznanym w formie dotacji na realizację określonych zadań). Wynika to zarówno z przepisów art. 1 ust. 1 oraz art. 4 ust. 1 pkt 5 UDIP z wz. z art. 6 ust. 1 i 2 UDIP oraz w zw. z art. 115 § 13 Kodeksu karnego, jak też z art. 61 ust. 1 Konstytucji RP.

Zgodnie z art. 1 ust. 1 UDIP, udostępnieniu podlegają informacje o sprawach publicznych. W orzecznictwie oraz doktrynie powszechnie przyjmuje się, że informacją publiczną jest każda wiadomość wytworzona lub odnoszona do władz publicznych, a także wytworzona lub odnoszona do innych podmiotów (co ewentualnie mogłoby mieć miejsce w przedmiotowej sprawie – przypis własny) wykonujących funkcje publiczne w zakresie wykonywania przez nie zadań władzy publicznej i gospodarowania mieniem komunalnym lub mieniem Skarbu Państwa, o ile odnosi się do faktów i danych (por. choćby wyr. NSA w sprawie I OSK 2093/14, czy wyr. WSA w Warszawie w sprawie II SA/Wa 1820/14). Znajduje to także potwierdzenie w treści art. 61 ust. 1 Konstytucji RP, zgodnie z którym to przepisem *„Obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Prawo to obejmuje również uzyskiwanie informacji o działalności organów samorządu gospodarczego i zawodowego, a także innych osób oraz jednostek organizacyjnych w zakresie, w jakim wykonują one zadania władzy publicznej i gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa.”*

Biorąc pod uwagę powyższe, nie ulega wątpliwości, że skoro PZA nie jest organem władzy publicznej (nie wykonuje władzy publicznej), to może ewentualnie podlegać obowiązkowi udostępniania informacji publicznej, ale tylko w zakresie, w jakim wykonywałby zadania publiczne (co należy rozumieć jako zadania zleczone przez władze publiczne na podstawie odrębnych przepisów) lub dysponował majątkiem publicznym. W pozostałym zakresie swojej działalności, PZA nie podlega obowiązkowi udostępniania informacji w trybie UDIP. PZA może więc zostać zakwalifikowany jako podmiot, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 5 UDIP.

Należy jednak mieć na uwadze, że zgodnie z wyraźnym brzmieniem art. 4 ust. 3 UDIP, obowiązane do udostępniania informacji publicznej są podmioty, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 2 UDIP, będące w posiadaniu takich informacji. *A contrario*, jeśli podmiot, o

którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 5 UDIP nie posiada wnioskowanej informacji, nie jest zobowiązany do jej udostępnienia.

Należy przy tym wskazać, że w e-mailu z dnia 25 maja 2015 r., PZA przekazał Skarżącemu informację o braku istnienia strony WWW innej niż strona internetowa PZA, która byłaby prowadzona przez PZA. Z odpowiedzi tej wynika, że brak jest strony internetowej wskazującej lokalizację BIP PZA. PZA poinformował przy tym, że strony Biuletynu Informacji Publicznej (BIP), na której znajdują się informacje o umowach na realizację przez PZA zadań publicznych, są publikowane na stronach BIP organów zlecające te zadania (tu: minister właściwy ds. sportu).

Skoro brak jest odrębnej strony BIP prowadzonej przez PZA, to brak jest możliwości udostępnienia adresu takiej strony. Tym samym, PZA nie może być zobowiązany do udostępnienia takiej informacji.

### **III. Udzielenie Skarżącemu stosownej informacji**

W obliczu braku odrębnej strony BIP prowadzonej przez PZA, należy wskazać, że w treści e-maila z 25 maja 2015 r. Skarżącemu została *de facto* udzielona informacja, o którą wnosił. Wskazano bowiem, że stroną WWW, na której PZA publikuje informacje na temat swojej działalności jest strona internetowa Związku. Wskazano także, że informacje o umowach zawartych z ministrem właściwym ds. sportu, publikowane są na stronach BIP Ministerstwa.

### **IV. Uwagi końcowe**

PZA stoi na stanowisku, że skoro informacje, o udostępnienie których wnosił Skarżący nie znajdują się w posiadaniu PZA (nie istnieją), to nie tylko nie ma obowiązku udostępnienia tych informacji w trybie UDIP, ale także nie ma potrzeby przeprowadzenia jakiegokolwiek postępowania w trybie Kodeksu postępowania administracyjnego, celem wydania decyzji w przedmiocie odmowy udostępnienia takich informacji (art. 16 UDIP). Wystarczające byłoby zawiadomienie wnioskodawcy o braku posiadania wnioskowanej informacji (por. wyrok NSA w sprawie I OSK 444/14, czy wyrok WSA w Krakowie w sprawie II SAB/Kr 46/14). Taka też informacja została Skarżącemu przekazana w e-mailu z dnia 25 maja 2015 r.

Skoro w przedmiotowej sprawie nie mamy do czynienia z obowiązkiem udostępnienia informacji w trybie UDIP, to skarga na bezczynność powinna zostać odrzucona na podstawie art. 58 § 1 pkt 1 PPSA. Niemniej w sytuacji, gdyby Sąd uznał, że sprawa

należy do właściwości sądów administracyjnych, skarga powinna zostać oddalona, bowiem nie znajduje uzasadnionych podstaw, względnie postępowanie powinno zostać umorzone, bowiem Skarżącemu przekazano stosowne informacje, w posiadaniu których znajdował się PZA.

PZA pragnie również zasygnalizować, że skarga nie została opłacona.

\*\*\*

Biorąc pod uwagę powyższe, wnoszę jak na wstępie.

Mariusz Rypina  
adwokat



Załączniki:

- 1) pełnomocnictwo z potwierdzeniem opłaty wraz z wydrukiem z informacji KRS dla PZA;
- 2) odpis pisma i załączników dla doręczenia Skarżącemu.